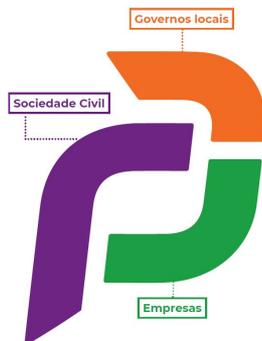


# **Respostas para a crise**

**Repertório de soluções governamentais práticas para a crise sanitária do novo coronavírus, com foco nos municípios.**

# Quem constrói o mapeamento?



## Agenda Pública

Trabalhamos para **fortalecer equipes e estruturas de governança** para uma gestão pública que entrega **serviços públicos de qualidade**. Combinamos esforços de diferentes agentes para construir soluções para os grandes problemas públicos brasileiros.

### Propósito

Tornar os serviços públicos brasileiros mais **inteligentes, simples e humanos**.

Saiba mais em: [www.agendapublica.org.br](http://www.agendapublica.org.br).



## RAPS

A Rede de Ação Política pela Sustentabilidade – RAPS é uma organização suprapartidária que busca **contribuir para a melhoria da democracia e do processo político brasileiro**, por meio da **formação, conexão, apoio e desenvolvimento de lideranças políticas** comprometidas com a sustentabilidade.

A rede atualmente conta com **675 lideranças**, sendo **175 com mandato**, dentre os quais **17 são prefeitos**.

Saiba mais em: [www.raps.org.br](http://www.raps.org.br)

# Covid-19 e os Desafios atuais da Gestão Pública

O combate ao novo coronavírus tem exigido dos gestores públicos respostas cada vez mais ágeis e rápidas para mitigar os efeitos nocivos da pandemia em seus territórios. Mais do que conter a propagação do vírus, a proteção social e a recuperação econômica devem também ser consideradas pontos-chave para a atuação governamental no contexto da crise.

O momento exige que os governos locais fiquem atentos à coordenação e preparação conjunta com a sociedade civil de respostas efetivas aos desafios sanitários, econômicos e sociais surgidos com a crise. Com o intuito de contribuir para a produção de respostas rápidas e ágeis de combate à pandemia, o presente repertório de práticas compartilha uma série de iniciativas que vêm sendo adotadas pelos municípios e que podem servir de inspiração para gestores públicos de todo o país.

Desde o início da pandemia, temos buscado novas soluções para apoiar a continuidade dos serviços públicos. Dentre nossas ações, além deste material, publicamos uma série de **Guias de Ação para Gestores Públicos** que buscam auxiliar a gestão pública durante o particular momento que vivemos.

Conheça os materiais elaborados pela Agenda Pública pelos links:

- **Plenário Virtual: Guia Prático para as Câmaras dos Municípios**
- **Gestão e Divulgação de Dados Públicos: Guia sobre Transparência Ativa em Meio à Covid-19**
- **Compras Públicas: Guia sobre mudanças durante a pandemia**
- **Contas Públicas em ano eleitoral: O que muda com a pandemia?**

## Acompanhamento do número de casos

Desde que a **crise tomou grandes proporções**, sendo declarada pela **OMS** enquanto **pandemia**, diversos grupos de pesquisadores ocuparam-se em oferecer **ferramentas confiáveis** para acompanhamento da situação dos diversos **países atingidos ao redor do mundo**.

### Painel de acompanhamento da Universidade John Hopkins:

<https://bit.ly/2Ur9JDb>.

### Painel de acompanhamento de dados e notícias da Microsoft:

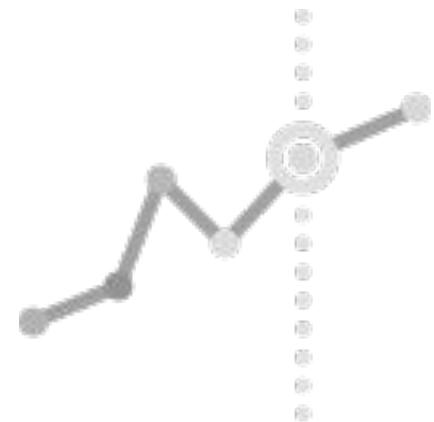
<https://binged.it/3bx6PIW>.

### Plataforma de acompanhamento de dados do MS-Brasil

**(DataSUS):** <https://bit.ly/3buDfNL>.

**Download de dados do coronavírus no Brasil** (pacote em R para download e geração de gráficos e quadros estatísticos por Sara Mortara e Andrea Sánchez-Tapia, Jardim Botânico do Rio de Janeiro):

<https://bit.ly/2UomdeL>.

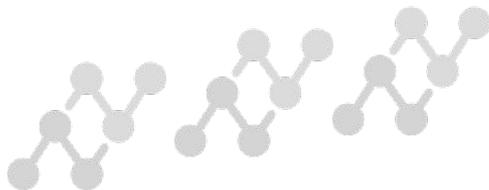


## Ações municipais contra disseminação do vírus - O que tem sido feito?

Com o avanço no número de casos de Covid-19 pelo país, desde o início da pandemia **diversos municípios direcionaram esforços para conter a velocidade da propagação das contaminações comunitárias pelo novo coronavírus em seu território.** Na maioria das vezes, essas ações se desdobraram em estratégias de isolamento social e comunicação constante com a população sobre medidas preventivas de contágio contra o novo coronavírus.

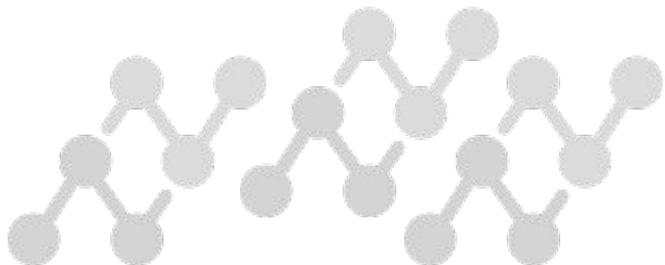
**Passados alguns meses desde que as primeiras iniciativas governamentais foram tomadas, cada vez mais o teste em massa da população tem se mostrado como uma importante ferramenta para traçar a evolução epidemiológica do vírus e conter novos contágios.**

Dados demonstram que países que adotaram a [testagem em massa](#) conseguiram achatar a curva de novos casos por coronavírus mais rapidamente.



## Ações municipais contra disseminação do vírus - O que tem sido feito?

A **suspensão de aulas, eventos para grandes públicos e serviços públicos não essenciais** foram as iniciativas mais presentes nos municípios brasileiros no estágio inicial da crise, atendendo a decretos e recomendações dos respectivos governos estaduais. Com a retomada gradual da economia, estados e municípios têm adotado uma série de protocolos para evitar a contaminação de funcionários e clientes nos estabelecimentos comerciais.



Entre as principais medidas adotadas, destacamos:

- Obrigatoriedade do uso de máscaras em ambientes públicos e em estabelecimentos comerciais
- Limites a capacidade de atendimento ao público
- Horários alternados de funcionamento
- Fixação de protocolos de vigilância e higiene
- Indicação de distanciamento mínimo de 1 m entre os clientes
- Disponibilização de materiais de proteção para funcionários
- Checagem de temperatura em clientes e funcionários

## Ações municipais contra disseminação do vírus - o que tem sido feito?

No Brasil, muitos gestores públicos municipais promoveram **iniciativas inovadoras para combater o avanço da epidemia em seus municípios**. Entre eles, alguns são **Líderes RAPS** que atuam em cidades com diferentes tamanhos e realidades:



**Debora Almeida (PSB-PE)**  
**Prefeita de São Bento do Una (PE)**  
**População (IBGE-2019): 59.504 pessoas**

Grupos de Whatsapp gerenciados pela Prefeitura para fomentar o comércio local em tempos de coronavírus. Além de divulgar empreendimentos, a ação evita que a população saia do isolamento social, com entregas em casa. Os grupos abrangem comércios de primeira necessidade, como alimentos e medicamentos, mas também demais mercadorias.

## Ações municipais contra disseminação do vírus - o que tem sido feito?



**Edvaldo Nogueira (PDT-SE)**

**Prefeito de Aracaju (SE)**

**População (IBGE-2019): 657.013 habitantes**

Foi criado o Plano de Contingência de Aracaju antes da crise chegar ao Brasil. Entre outras medidas, o plano prevê oito Unidades Básicas de Saúde (UBS) para pacientes gripais e dois contêineres em estacionamentos de hospitais. A Prefeitura também ampliou o MonitorAju, serviço em que cidadãos podem obter esclarecimentos sobre o vírus e informar quadros suspeitos por telefone ou online.



**Fábio Ferraz (PSDB-SP)**

**Secretário Municipal de Saúde na Prefeitura de Santos**

**População (IBGE-2019): 433.000 habitantes**

Santos tem o Comitê de Contingência para Enfrentamento do Coronavírus, que discute ações com hospitais, secretarias e ativos econômicos. Idosos que moram sozinhos são monitorados pelo Televida, programa de assistência à distância que conta com pulseira com botão de emergência e dispositivo ligado ao telefone. Ao pressionar o botão, é acionado sistema de viva-voz que faz contato com a central médica.

## Conteúdo de suporte a municípios

Diversas organizações no Brasil também se mobilizaram e continuam produzindo recomendações, interlocuções e sugestão de ações aos governantes locais para o enfrentamento da crise sanitária. Listamos e disponibilizamos abaixo o acesso a algumas delas:

### **Confederação Nacional de Municípios (CNM)**

Página CNM/Coronavírus com contatos para apoio técnico e lista de conteúdos para gestores  
<https://bit.ly/2QPztXj>

### **Instituto Arapyaú / IEPS / Impulso**

Plataforma “Corona Cidades” disponibiliza checklist de preparação para a Covid-19 nos municípios e diversos outros conteúdos voltados às ações locais  
<https://bit.ly/39pUuhI>

### **-Orientações específicas à área de Assistência Social**

### **Frente Nacional de Prefeitos (FNP)**

Mapeamento de Planos de Contingências municipais, decretos de ponto facultativo, teletrabalho do funcionalismo, experiências internacionais e outros exemplos pertinentes  
<https://bit.ly/3aApZ XK>

# Conteúdo de suporte a municípios

## **Instituto de Pesquisa Aplicada (Ipea)**

Plataforma “Ipea Coronavírus” disponibiliza estudos e demais conteúdos produzidos pelo Ipea sobre a Covid-19 e suas consequências para o Brasil

<https://bit.ly/3dhoG14>

## **Colab.re/ Epitrack**

Plataforma “Brasil sem Corona” recolhe dados disponibilizados pela população e constrói colaborativamente mapas de risco para acompanhar a evolução da pandemia no território nacional

<https://bit.ly/2VWKWan>

## **ICLEI**

Mapeamento “Radar ICLEI” compila referências e informações nacionais e internacionais para enfrentamento da Covid-19 pelos governos locais

<https://bit.ly/3iGRxPR>

## **Escola Nacional de Administração Pública (ENAP)**

Plataforma “Desafios ENAP” utiliza concursos e premiações para convidar a sociedade a participar da construção de soluções para os problemas públicos

<https://bit.ly/3e5LEll>

# Ações municipais contra o colapso da Saúde Pública - Respostas a crise

Estados e municípios também têm se empenhado em suprir a necessidade de demanda por novas internações, que vão desde medidas de isolamento social para evitar a proliferação de novos casos, até a instalação de hospitais de campanha para disponibilização de novos leitos a pacientes contaminados.

Com o avanço da epidemia pelo país, boa parte dos sistemas de saúde já se encontram à beira do colapso, o que tem requerido dos governos locais mais estratégias para desafogar o Sistema Único de Saúde. Entre elas, a parceria com redes privadas para aquisição de leitos ociosos e a adaptação de espaços existentes (não hospitalares) para leitos, já é uma realidade.

## **Materiais de apoio:**

**Estratégias para governos estaduais e municipais otimizarem a infraestrutura hospitalar para tratamento da Covid-19** <https://bit.ly/2Lbp9pn>

Criado por diversas entidades, o guia tem o objetivo de orientar estados e municípios a adotarem um plano operacional para a saúde pública durante a pandemia

**Estratégia de Gestão – Instrumento para apoio à tomada de decisão na resposta à pandemia da Covid-19 na esfera local** <https://bit.ly/3gIRUri>

Desenvolvido em conjunto por representantes do Conasems, Conass e OPAS, o instrumento visa apoiar gestores na adoção de medidas de saúde pública

## Ações municipais voltadas à atividade econômica

A medida que a crise do emprego se agrava, países de todo o mundo terão pela frente o grande desafio de encontrar o equilíbrio necessário entre medidas de intervenção na saúde e na economia. Segundo [estudo](#) realizado pela OIT, o momento exige dos países a adoção de planos de retomada que levem em consideração a implementação de medidas inclusivas e sustentáveis para o mercado de trabalho.

Antes da adoção de qualquer medida relacionada à reabertura econômica **conhecer a real dimensão da doença, por meio da testagem em massa, ajudando no planejamento de ações mais assertivas para o enfrentamento da epidemia** e para o rastreamento e controle dos contágios provocados pela doença.

Com a definição dos planos de reabertura econômica pelos estados, municípios de todo o país já vem adotando medidas de flexibilização do isolamento social, de forma gradual e de acordo com a característica de cada região.

Essas medidas devem ser realizadas de forma responsiva, levando em consideração a relação direta da reabertura com a estabilização dos números de novos casos registrados por coronavírus nos territórios. Dessa forma, **é imprescindível que a retomada da economia seja feita de forma planejada, lenta, gradual e segura.**

Entre especialistas, as **principais recomendações** para a reabertura econômica apontam para a necessidade de:

- Diluir os custos da testagem em massa de trabalhadores que retomarem suas atividades com a participação do empresariado
- Utilizar aplicativos com questionários para que pessoas informem se já contraíram a doença, para monitorar a curva de casos e identificar regiões mais vulneráveis
- Incluir estágios diferentes para reabertura de comércios não essenciais
- Exigir a fixação de protocolos de vigilância em saúde em todos os estabelecimentos
- Adotar estratégias para manter o controle da taxa de ocupação e segurança no transporte coletivo



# Ações municipais voltada aos mais vulneráveis- Respostas sociais a crise



Já no início da pandemia, pesquisas demonstravam como **a crise tem efeitos desiguais na população, sendo mais severa entre os mais pobres.**

Entre as principais iniciativas, garantir a alimentação de milhares de brasileiros, por meio de políticas de distribuição de renda, tem sido uma das apostas do governo federal até aqui, enquanto estados e municípios têm apostado na distribuição de alimentos em caráter emergencial a famílias mais pobres durante a epidemia.

Vale lembrar também que, a distribuição dos alimentos e dos recursos da merenda escolar provenientes do Programa Nacional de Alimentação Escolar passaram a ser obrigatórios a todos os municípios, por meio da [Lei Federal 13.987/2020](#), a partir de abril.

## **Materiais de apoio:**

**Fórum Brasileiro de Soberania e Segurança Alimentar: Recomendações sobre direito à alimentação no contexto da Covid-19.** Clique para saber mais: <https://bit.ly/2wnZzty>

**Comitê Fiocruz Covid-19 nas Favelas. Nota técnica: Covid-19 e vulnerabilidades: considerações sobre proteção social nas favelas.** Saiba mais em: <https://bit.ly/2Vbs2fz>

**Nota Técnica Ipea. Proteção social aos mais vulneráveis em contexto de pandemia.** Saiba mais em: <https://bit.ly/2A1wG8u>

## Apontamentos da ONU - ninguém fica para trás

As **Nações Unidas e todas as suas agências** têm se empenhado em **fornecer apontamentos sobre as múltiplas e complexas facetas da atual crise**, servindo como inspiração para que o encaminhamento de medidas siga o pressuposto de superação dos problemas **sem deixar ninguém para trás**. Destacamos algumas delas:

**Respostas bem-sucedidas a epidemias globais colocam as pessoas no centro da solução:**

<https://bit.ly/2UFNvMp>.

**Direitos humanos precisam estar no centro da resposta:** <https://bit.ly/2UJUF2j>.

**As respostas à crise devem incorporar as dimensões de gênero e as vulnerabilidades estruturais do público feminino** (maior dedicação ao cuidado de idosos, ao trabalho doméstico e no trabalho no setor da saúde, por exemplo): <https://bit.ly/3ap6m4R>.

**É preciso garantir ao público mais vulnerável acesso aos meios básicos de higiene** (apenas três em cada cinco pessoas em todo o mundo têm instalações básicas para lavar as mãos): <https://bit.ly/2JiPv7U>.

**É preciso praticar a empatia e preservar a saúde mental de todos os envolvidos - 31 recomendações para preservação da saúde mental:** <https://bit.ly/2JiPv7U>.

**Quando o Brasil mais precisa,  
pode contar com a gente!**



Fazendo acontecer serviços  
públicos **mais inteligentes,  
simples e humanos.**